联合国 A/72/768－S/2018/165*



大　会

安全理事会

Distr.: General
27 February 2018
Chinese
Original: English

大　会　　　　安全理事会

第七十二届会议　　　　第七十三年

议程项目 39

阿富汗局势

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

一. 导言

1. 大会第 68/11 号决议和安全理事会第 2344(2017)号决议要求秘书长每三个月报告一次阿富汗境内的事态发展，本报告就是根据这一要求提交。

2. 本报告介绍了自我 2017 年 12 月 15 日的前一份报告(A/72/651-S/2017/1056)发布以来联合国在阿富汗活动的最新情况，包括政治、人道主义、发展和人权工作情况。根据安全理事会第 1868(2009)号决议的要求，本报告附件评估了自 2017 年 3 月 3 日报告(A/71/826-S/2017/189)发布以来在达到有关基准和指标方面所取得的进展。

二. 相关事态发展

3. 由于总统府与伊斯兰促进会政党之间就罢免一名省长一事长时间陷入僵局，导致民族团结政府面临压力。这一争执久而未决成了政治舞台上最重大事件，并有可能会破坏民族团结。双方之间的讨价还价导致重新燃起对选举制度的辩论，因为伊斯兰促进会与其他政党一道，试图在下次选举前实行变革。尽管如此，但在独立选举委员会甄选新的行政理事会的支持下，在现行制度下于 2018 年举行议会选举和地区议会选举的筹备工作仍在进行中。随着阿富汗议会——国民议会通过 2018 年国家预算，批准提名的 12 个部长职位中的 11 个，行政和立法部门

* 由于技术原因于 2018 年 3 月 6 日重发。

18-02724* (C)　020318　050318



建立了更具建设性的工作关系。政府还采取进一步措施执行反腐败战略，由于加强了行政服务和执法，公共税收继续增加。但持续的安全波动、监管不确定性和腐败使私营部门的增长受到制约。由于反政府分子在城市中心发动了一系列高调袭击，挫伤了公众士气，并威胁到破坏对政府的信心，因此，安全局势依然极其不稳定。这些事件也加剧了阿富汗和巴基斯坦之间的紧张关系，因为阿富汗官员指责巴基斯坦允许在其领土上为“恐怖主义提供安全庇护所”。2017 年期间，平民伤亡人数依然很多，儿童伤亡人数几乎占所有伤亡人数的三分之一，而持续的战斗导致又有数以千计的人流离失所。最后，政府和塔利班在和平谈判方面未取得任何明显进展。

A. 政治事态发展

4. 自上一份报告发布以来，阿富汗国家政治的主要特点一直是总统府与伊斯兰促进会政党之间的长期僵局，政府和政治反对派的关键人物都在关注此事，这一僵局破坏了民族团结，使国家无法将注意力集中在国家改革议程上。尽管造成这场危机的近因是阿什拉夫•加尼总统决定罢免穆罕默德•阿塔•诺尔巴尔赫省长一职，但这一僵局很快就揭示了各方对政府合法性依据的理解不同。随着僵局久而未决，双方在谈判中又提出了更多反对意见，各政党利用这场危机进一步提出了他们长期要求的改革选举制度和《宪法》。

5. 总统府与伊斯兰促进会的争端标志着中央政府与诺尔先生之间长期的紧张关系达到了顶峰，诺尔是该国北部的一位知名人士，他自 2004 年以来一直担任巴尔赫省的省长。虽然 2014 年竞选期间他一直是首席执行官阿卜杜拉•阿卜杜拉的重要支持者，但诺尔先生与两个民族团结政府领导人，加尼总统和首席执行官阿卜杜拉之间的关系在 2017 年恶化。到 2017 年中旬，诺尔先生已成为政府的一个主要批评者，还是多党多民族反对派联盟(拯救阿富汗联盟)的关键成员，该联盟显然已打算竞选计划于 2018 年举行的议会选举。2017 年 12 月 18 日，政府宣布接受诺尔先生几个月前提交的辞呈。诺尔先生否认了该辞呈的可信性，坚持认为他是否离职只能通过与伊斯兰促进会谈判才能决定，而诺尔先生本人是伊斯兰促进会的首席执行官。次日，伊斯兰促进会发表声明，否认诺尔先生被罢免，并认为此事违反了 2014 年 9 月的政治协议，该协议，特别是其中关于高级官员任命的规定，是民族团结政府的基础。

6. 这一系列事件导致总统府与伊斯兰促进会就诺尔先生的离职条件进行了几个星期的谈判，因为政府试图安插一个人担任巴尔赫省长。2018 年 1 月 3 日，独立地方治理局任命伊斯兰促进会前指挥官穆罕默德•达伍德为新省长。达伍德先生在喀布尔设立了办事处，而诺尔先生依然待在巴尔赫省的省长办公室，并威胁称，如果达伍德先生想要搬到该省，就逮捕他。双方都指责对方在巴尔赫省武装支持者。紧张局势于 1 月 16 日达到顶峰，诺尔先生于该日发表公开声明，警告达伍德先生不要到巴尔赫参加他父亲的葬礼。双方最终达成妥协，允许达伍德先生平安到访巴尔赫并返回喀布尔。

7. 与此同时，在喀布尔，就诺尔先生离职的谈判迅速扩散到更广泛层面。总统及其支持者坚称，《宪法》是政府在阿富汗权力的最终依据，指出《宪法》明确规定赋予了总统一人拥有任免省长的权力。但伊斯兰促进会领导人认为，《宪法》的行政条款已被 2014 年《民族团结政府协议》所取代，该协议要求包括省长在内的高级官员任命需总统和首席执行官商定决定。伊斯兰促进会坚持将执行协议中的待决条款，包括实行国家电子身份证计划，地区议会选举以及在选举制度中纳入以党派为基础的比例代表制，作为诺尔先生离职的条件。经过多轮谈判仍未能达成协议，僵局一直持续到 2 月。使这一僵局更加难以打破的是伊斯兰促进会和其他重要政治团体认为他们已被总统边缘化，而且这种边缘化具有民族层面。

8. 在争议期间，双方都力图争取其他政治参与者的支持。政府于 1 月 13 日派代表团访问土耳其，并于 2 月 4 日再次派代表团访问土耳其，明显向诺尔先生的联盟伙伴第一副总统阿卜杜勒·拉希德·杜斯塔姆示好。杜斯塔姆先生自 2017 年 5 月以来一直住在安卡拉，据报是因病接受治疗，他仍因涉嫌性骚扰和非法拘留政治对手而遭到起诉，但他并未对这些事态发展做出公开回应。与此同时，其他政治人物也赞同伊斯兰促进会的立场。1 月 3 日，坎大哈警察局长阿卜杜勒·拉齐克发表声明支持诺尔先生，声称如果民族团结政府没有达成广泛共识，就不能罢免省长。1 月 14 日，包括第一副总统的儿子巴图·杜斯塔姆和著名议员胡马云·胡马云和查希尔·卡迪尔在内的一群反对派人士在前副总统兼伊斯兰促进会成员艾哈迈德·齐亚·马苏德的住所集会，显然是团结一致反对政府。同时，反对党试图让公众再次就选举制度展开辩论。2 月 1 日，包括伊斯兰党(阿尔甘迪瓦勒)、伊斯兰促进会、阿富汗伊斯兰民族运动和阿富汗人民轴心联盟在内的 8 个政党和联盟联合发表声明，呼吁政府修改 2016 年《选举法》，使各政党都能在选举中发挥作用。

9. 公众对局势不安全，特别是城市中心的局势不安全日益担忧，这进一步加剧了政治动荡。2018 年 1 月以来发生了一连串自杀和复杂袭击事件，特别是发生在喀布尔的三起重大袭击事件造成数百人伤亡，导致社会媒体广泛呼吁安全官员辞职。1 月 29 日，坎大哈警察局长拉齐克请求人民保持冷静，呼吁人们尽管对政府不满，但不要示威。2 月 1 日喀布尔发生示威游行，一些示威者指责政府未能确保安全，还有一些示威者在巴基斯坦大使馆外集结，指责该国支持袭击者。但是，与 2017 年 5 月 31 日袭击之后的情形不同的是，这些示威活动并未吸引大量民众前来，可能是人们担心会发生进一步袭击。作为对暴力事件的回应，加尼总统对反政府分子团体的言辞激烈。他在 2 月 3 日高级和平委员会的集会上表示，他将不再寻求与袭击肇事者和解，同时指责巴基斯坦庇护塔利班。

10. 这一连串袭击和公众对袭击的反应进一步阻碍了为启动政府与塔利班之间的和平谈判所取得的微乎其微的进展。然而，在落实政府与伊斯兰党(古勒卜丁)的 2016 年和平协议方面却在逐步取得进展。经过几个月的审查程序拖延，1 月，隶属于该团体的 78 名囚犯在几天之内被释放。这是该协议签署以来第三次释放囚犯，也是释放囚犯人数最多的一次。

11. 在政治不稳定的背景下，行政和立法部门之间的关系得到改善，使政府能够处理议程中的一些内容。12 月 4 日，国民议会下院为政府提名担任部长职位的 12 名候选人中的 11 名候选人投了确认提名的赞成票。政府提名纳吉斯·内汉担任矿业和石油部长，也是提名为部长级职位的唯一女性，她没有获得所需的选票数，但仍然代理该职。1 月 17 日，国民议会批准了国家预算。该预算早在 12 月 13 日被下议院驳回，但在议会和财政部长进行广泛磋商后，大多数议员在第二次审议时批准了预算。

12. 独立选举委员会摆脱了几个月的优柔寡断，在筹备议会选举和地区议会选举方面取得进展。12 月 10 日，独立选举委员会与各政治利益攸关方和民间社会协商后，向政府和捐助者提交了选民登记概念和预算。根据《选举法》，将首次创建一个选民名单，并将选民与特定的投票站相连接-这是许多观察团体和 2016 年特别选举改革委员会长期提出的一项建议。委员会还决定将现有的国家身份证作为选民登记的基础，而不是再单独制作证件。委员会于 1 月 9 日批准了一项业务计划和条例，委员会开始采购材料，第一批材料于 2 月 14 日抵达喀布尔。为建立相互合作框架，界定各自的职权和责任，委员会与政府、民间社会组织及其他公共机构，包括与选举投诉委员会，签署了多项谅解备忘录。1 月 7 日，独立选举委员会还在七个省举行了磋商，多个政党、联盟、民间社会组织和其他选举利益攸关方参加了磋商。第四次全国选举论坛于 2 月 14 日在喀布尔举行。

13. 在去年 10 月选举事务主任被罢免，11 月选举委员会主席被撤职后，独立选举委员会还采取了一些步骤填补委员会领导层的空缺。之前为选举机构甄选委员的委员会对空缺专员职位进行了提名，于 1 月 13 日任命赛义德·哈菲祖拉·哈希米先生为第七任专员。该任命使委员会能够进行内部选举以指定其理事会。1 月 31 日，委员会选举前发言人古拉·扬·阿卜杜拉巴蒂·赛义德为其新主席。另外，1 月 15 日，加尼总统单独任命沙赫拉哈克女士为秘书处代理秘书长兼选举事务主任。独立选举委员会新主席的第一个举动是表示原定 2018 年 7 月既定日期的选举可能会推迟，但选举将仍在 2018 年举行。

B. 安保

14. 到 2017 年底，联合国记录了 23 744 起与安全有关的事件。虽然这一数字只比 2016 年的数字略高一点，但却是有记录以来的最高值。武装冲突仍然在所有事件中占比最高，占 63%。2017 年的武装冲突数为 14 998 起，略高于 2016 年记录的 14 977 起。与使用简易爆炸装置有关的事件仍然是第二高的事件类别，空袭也继续处于高位。2017 年记录了 950 次空袭，与前一年同期相比增加了 67.6%。与 2016 年相比，定点击杀和绑架事件增加了 6%，而自杀式袭击事件增加了 50%。东部区域事件发生数最多，其次是南部区域，这两个区域占全部安全事件数的 55%。

15. 联合国记录 2017 年 12 月 15 日至 2018 年 2 月 15 日共发生 3 521 起与安全有关的事件，比前一年同期下降了 6%。在本报告所述期间，大规模暴力事件增多，

喀布尔发生了两起广为人知的复杂袭击和一起大型汽车炸弹袭击，另外，1 月 20 日至 27 日期间贾拉拉巴德市发生了一起袭击国际非政府组织事件。

16. 尽管城市地区接连发生暴力事件，但冬季，塔利班在全国各地发动的直接袭击总数有所下降。在本报告所述期间，塔利班未能夺取任何省会城市或地区行政中心，阿富汗和国际安全官员将国际军事和阿富汗空军的空袭加剧归因于阿富汗特种部队的夜间袭击。然而，反政府分子继续对阿富汗安全部队施加压力，在本报告所述期间对阿富汗国防和安全部队在南部赫尔曼德省、坎大哈省和尼姆鲁兹省、东北部昆都士省、东南部加兹尼省和西部法拉省的检查站发动了袭击。这些袭击使阿富汗安全部队大量人员伤亡，使武装分子截获了武器和后勤用品，但他们并未得到大量地盘。但塔利班在整个 2017 年巩固了对大部分农村领土的控制权。

17. 尽管阿富汗和国际军事力量协同行动，但伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省仍然具有抗御能力。该团体对平民和军事目标发动了多次袭击，特别是在喀布尔和东部的楠格哈尔省，并在与塔利班争夺对领土的控制权时两个团体继续发生武装冲突。同时，在北部地区，自称但伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省的附属机构继续与阿富汗政府和塔利班部队发生暴力冲突，表明该团体的活动范围已经扩大，并开始巩固其在该国东部以外的力量。

18. 2017 年发生了 42 起涉及联合国人员的事件，其中包括 9 起恐吓事件，17 起犯罪事件，1 起武装冲突，3 起绑架事件。

C. 区域合作

19. 在本报告所述期间，阿富汗与其他国家之间的关系主要表现为，尽管阿富汗和巴基斯坦两国政府进行了高层接触，但经过 1 月份一连串的暴力事件后，阿富汗与巴基斯坦的外交关系日益紧张。12 月 17 日，阿富汗、巴基斯坦和美利坚合众国的军事官员在喀布尔开会讨论军事和反恐合作。1 月 16 日，1 800 名巴基斯坦神职人员通过了一项法塔瓦(或宗教裁决)，宣布自杀式袭击不是伊斯兰教行为。阿富汗、中国、巴基斯坦和美国于 2016 年达成的四方协调组和平路线图中就曾提议对直接针对阿富汗目标发动的暴力和恐怖主义发布法特瓦。但是，喀布尔对 1 月份发布的公告将信将疑，因为据报该公告没有具体谴责阿富汗的恐怖主义和暴力行为。2 月 3 日，由巴基斯坦外交秘书特赫米娜 • 扬尤亚率领的巴基斯坦高级代表团访问喀布尔，讨论“阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划”，内容涉及军事合作、反恐和情报分享、经济、贸易和过境以及难民遣返等领域。接下来于 2 月 8 日至 9 日在伊斯兰堡举行了第二轮会谈，阿富汗外交部副部长赫卡特 • 卡尔扎伊出席了会议。第二次会议之后，阿富汗政府发布了一份新闻稿，声称虽然在合作机制方面取得了一些进展，但未取得具体成果。

20. 在本报告所述期间，阿富汗政府继续采取步骤，加强与其他邻国的区域合作。从 2017 年初开始，伊朗伊斯兰共和国的阿巴斯港和查巴哈港的贸易量增加，标志着阿富汗与伊朗伊斯兰共和国的商业关系出现了重大转变。阿富汗政府还继续扩大与中亚国家的关系。加尼总统于 12 月 4 日和 5 日正式访问乌兹别克斯坦，

访问期间两国签署了包括安全和情报合作、过境和海关手续以及基础设施等领域的二十多项双边协议。此后，两国关系发展迅猛。

21. 支持阿富汗和平进程的国际合作取得的进展有限。12 月 26 日，中国政府在北京主办了阿富汗和巴基斯坦外交部长首次三边对话会议，这是中国政府在 2017 年 6 月提出的一种模式。三方重申其致力于改善关系，深化互利合作，推动“一带一路”倡议下的互联互通，打击一切形式的恐怖主义。他们还表示支持在阿富汗开展阿富汗牵头、阿富汗所有的包容性和平进程。印度尼西亚政府也更多参与了在阿富汗实现和平工作。12 月，印度尼西亚政府接待了一个访问印度尼西亚的阿富汗高级和平委员会官员和随访的宗教学者代表团，印度尼西亚提出协助阿富汗的和解努力。1 月 29 日，印度尼西亚总统佐科 • 维多多在访问喀布尔期间建议设立一个三国委员会，由来自阿富汗、印度尼西亚和巴基斯坦的宗教学者参与，促进阿富汗境内的和平与和解努力。

三. 人权

22. 2 月 15 日，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)发布了关于武装冲突中保护平民的 2017 年度报告。** 2017 年，援助团记录了 10 453 名平民伤亡(3 438 人死亡，7 015 人受伤)，与 2016 年同期相比减少 9%。平民死亡人数减少了 2%，受伤人数减少了 11%。联阿援助团认定，65%的平民伤亡是反政府分子造成的，20%是亲政府部队造成的，11%是反政府分子和亲政府部队地面交战造成的，但无法确定责任方，3%归于战争遗留爆炸物，约 1%归因于跨界炮击。平民伤亡减少主要是由于地面战斗对平民的伤害减少，而随意使用简易爆炸装置(自杀式袭击和非自杀式袭击)造成的平民伤亡增加。与冲突有关的暴力还毁坏生计、家园和财产，造成很多家庭流离失所，限制人们获得教育、保健和其他服务。

23. 使用简易爆炸装置战术(自杀和非自杀)造成 4 151 名平民伤亡(1 229 人死亡，2 922 人受伤)，占所有平民伤亡的 40%。其中包括自杀式袭击和复杂袭击，这些袭击造成 605 人死亡，1 690 人受伤，占所有平民伤亡的 22%。非自杀性简易爆炸装置战术，包括使用压板装置，占所有平民伤亡的 18%。地面交战造成 3 484 名平民伤亡(823 人死亡，2 661 人受伤)，占平民伤亡总数的 33%。令人担忧的是，联阿援助团记录的空袭造成的平民伤亡人数是 2009 年以来最多的一年。援助团记录有 631 名平民在空袭中伤亡(295 人死亡，336 人受伤)，与 2016 年同期相比增加了 7%，其中 62%是妇女和儿童。联阿援助团的记录显示，309 个平民伤亡是阿富汗空军造成的，237 个平民伤亡是国际武装力量造成的，76 人是未确定的亲政府部队造成的。总体而言，联阿援助团记录了 3 179 名儿童伤亡(861 人死亡，2 318 人受伤)。虽然与 2016 年相比减少了 10%，但儿童仍占所有平民伤亡的 30%。女性伤亡人数增加了约 1%，但女性死亡人数增加了 5%。

** 联阿援助团和联合国人权事务高级专员办事处，“阿富汗：武装冲突中保护平民——2017 年度报告”(2018 年，喀布尔)。

24. 2018 年初，反政府分子的袭击使平民继续遭受极端伤害，整个 1 月份，反政府分子的袭击一直稳步增多，其中包括数次故意袭击喀布尔和贾拉拉巴德平民的恶意袭击。1 月 20 日至 27 日，3 起袭击事件造成至少 143 名平民死亡，265 人受伤。1 月 20 日，5 名武装袭击者在喀布尔市洲际酒店内胡乱开枪，然后逐房搜查酒店住客，杀死 24 名平民(包括 16 名外国人)，打伤 15 人。1 月 24 日，4 名自杀式袭击者在引爆一辆满载爆炸物的车辆炸死 5 名平民、炸伤 21 人之后，袭击了贾拉拉巴德市的“拯救儿童”组织大院。袭击事件损坏了“拯救儿童”这一非政府组织的大院，烧毁了附近的瑞典援助阿富汗委员会办事处。1 月 27 日，一名自杀袭击者在喀布尔前内政部大院外引爆了另一辆载满爆炸装置的救护车，造成至少 114 名平民死亡，至少有 229 人受伤。该区域内有两家医院、阿富汗高级和平理事会、几个外交使团和平民商店，其中许多都受到严重影响。

25. 2017 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间，国家监测和报告任务组核实了 7 起针对卫生设施和保健人员的冲突事件(3 起是塔利班所为，2 起是未确定的武装团体所为，2 起是国家安全局所为)，而上一季度发生了 18 起事件。其中 3 起事件包括对医护人员(2 人遇难，1 人遭绑架)进行有针对性的袭击，2 起袭击医务人员或病人事件，1 起威胁袭击医疗机构事件，1 起胡乱攻击造成 1 个诊所房屋受损。任务组核实了 13 起影响教育设施和教育工作相关人员的事件，其中包括 4 起直接针对学校和威胁教育工作相关人员的事件，3 起造成学校校舍损毁的无目标袭击，以及 1 起导致教育工作人员遇害和绑架事件。任务组认定，9 起事件为武装团体所为(8 起为塔利班所为，1 起为伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省所为)；2 起事件为亲政府民兵所为，1 起为阿富汗国防和安全部队和塔利班在一起交火事件中所为，1 起为不明身份者所为。另外，7 所学校被用作军事用途也得到了核实，5 所学校被塔利班征用，2 所被阿富汗国防和安全部队征用。

26. 同一期间记录冲突各方招募和使用了 36 名男童，其中 5 人得到核实(伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省招募了 2 人，阿富汗国家警察招募了 2 人，塔利班招募了 1 人)，前一个报告期间有 19 个得到核实的案例。截至 2017 年 12 月 31 日，司法部报告称，171 名儿童因涉及国家安全相关罪行被关押在全国各地的少年犯管教所，2016 年 12 月底关押了 300 名儿童，主要是由于转送和释放导致关押的儿童数减少。联阿援助团核实阿富汗国家警察对一名儿童进行了性虐待，塔利班涉嫌介入了 5 起绑架事件，涉及 13 名男童。联阿援助团还核实了 6 起拒绝人道主义援助准入事件(塔利班 4 起、伊拉克和黎凡特伊斯兰-霍拉桑省 1 起、一个未确定的武装团体 1 起)，而上一个报告期间为 8 起事件。

27. 暴力侵害妇女事件依然普遍存在，妇女诉诸司法和获得补救的机会仍然很少。作为执行 2009 年《消除暴力侵害妇女行为法》的一部分，《防止骚扰妇女和儿童法》于 2017 年 12 月 31 日发布，澄清公共场所骚扰的定义，加强申诉程序。在联合国的支持下，司法部完成了关于《家庭法》草案的全国性磋商，该法案将提交给部长理事会和国民议会。

28. 政府采取措施改善公务员的性别平等。1 月 10 日，行政改革和公务员制度独立委员会发布了一项新政策，在 2018 年将公务员中女性任职比例提高到 24%。实施该计划所需的最后订正预算仍有待核准。

29. 1 月 14 日，国民议会上院批准了新的《反酷刑法》合并案文。该法目前正由国民议会联合委员会审议，之后将交由总统签字并于 3 月份在《政府公报》上发表。该法草案列出了国内法对酷刑罪的修订定义，该定义符合《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》中的定义。该法还规定允许酷刑受害者在民事和刑事法院申请补救。1 月 28 日，政府判处 3 名男子死刑，罪名是绑架和谋杀一名 13 岁男童。这是最近几个月被执行死刑的第二批囚犯。

30. 1 月 31 日，关于受害人向国际刑事法院提出交涉，要求该法院检察官对阿富汗境内涉嫌的战争罪和危害人类罪展开调查的窗口已经关闭。经过初步审议，预计预审分庭将决定是否授权对阿富汗局势进行调查。

31. 在本报告所述期间，民间社会活动家和媒体人士继续受到反政府分子和亲政府部队的威胁和攻击。联阿援助团在全国记录了 4 起事件。阿富汗独立律师协会举办了一系列关于律师问责问题讲习班，还介绍了新的《刑法典》和《反酷刑法》草案。大约 130 人参加了这些讲习班，其中 20%是妇女。

四. 执行《喀布尔进程》和协调发展援助

32. 由于持续的冲突、监管上的不确定性和普遍存在的腐败现象，经济增长仍然很有限。总体而言，预计的增长率略有上升，从 2016 年的 2.2%提高到 2017 年的 2.6%。如果安全和政治局势没有显著恶化，预测 2018 年的增长率为 3.2%。农业部门的增长率有显著下降，而农业占经济的比重最大。2017 年农业的增长率预计仅为 1.5%，相比于 2016 年的增长率为 6%，而工业和服务业分别预计增长 2%和 3.3%。通货膨胀率虽然不稳定，但保持在个位数。贸易赤字在 2017 年上半年有所增加，出口下降了 3%，而进口增加了 8%。2017 年的年度赤字，由外国援助供资，预计将达到国内生产总值的 33%。

33. 据财政部消息，2017 年政府税收增加了 18%，达到 24.4 亿美元，主要得益于改善了的管理服务和执行。尽管取得了这些成绩，根据世界银行 2017 年 11 月发布的《阿富汗发展局势》，预计政府的国内收入只能承担约 40%的预算支出，到 2017 年底出现相当于国内生产总值 15%的财政缺口。预计这一缺口将继续扩大，迫使政府依靠预算内的外国民间发展援助以维持基本服务和执行发展方案。政府发展预算支出从 2016 年的 55%增加到 2017 年的 67%，主要是由于发展预算有所减少。2018 年国家预算引入进一步的预算编制过程改革，预期将进一步提高开支水平。

34. 政府继续通过各高级发展委员会，作出努力加强执行发展优先事项的问责制。12 月 9 日，政府介绍了《通过相互问责实现自力更生框架》的最新情况，并报告

说 24 项交付品中已完成了 10 项。作为执行《阿富汗国家和平与发展框架》工作的一部分，政府还将在各高级发展委员会指导下继续制定 10 项国家优先方案。此前启动的《公民宪章国家优先方案》和《妇女经济赋权国家优先方案》两个国家优先方案的执行取得了进一步的进展，其余 8 项正处于不同的编制阶段。

35. 反腐败斗争仍然是政府改革议程的一个主要组成部分。12 月 9 日，总统颁布一项法令，以执行法治和反腐败高级委员会于 2017 年 9 月 28 日通过的《阿富汗打击腐败国家战略》。并任命了高级委员会秘书处主任。2018 年 1 月，该《战略》要求编写和提交具体实施计划的 9 个优先部门中，财政部、交通与民航部、劳动部、社会事务部及烈士和残疾人事务部都已经向高级委员会秘书处提交了他们编制完成的执行计划。3 个部正在最后确定计划，其余 3 个部报告了进程的延误。

36. 政府继续优先考虑安全部门改革，重点是国防部内的领导层。2 月 4 日加尼总统根据国防部固有法律人事改革，为 164 名阿富汗国家军队将军签署了退休命令。根据这一改革，政府的目标是在 18 个月内使 400 名将军退休，以便提高阿富汗国家军队领导层的专业水平并促进代际变革。将阿富汗国家治安警察从内政部移交到国防部是政府安全部门改革四年计划的关键组成部分，这一移交也在继续。

37. 已经作出努力以加强反腐败法律框架。11 月 27 日，国民议会下院批准了《国家官员和工作人员申报和登记资产法》，该法是 2017 年 10 月 28 日总统行政命令通过的。有史以来第一次，法律要求国民议会成员及各省和县议会每年一次申报资产。2 月 15 日生效的新的《刑法》进一步强化了反腐败法律框架，采取了定罪侵占土地行为和根据《联合国反腐败公约》编纂所有强制性规定等措施。然而，民间社会组织批评根据新的法律将资产登记和核查的责任从监督和反腐败高级办公室转移到总统行政办公室。此外，将所有反腐败调查机构和职能并入总检察长办公室的做法引发了人们的担忧，因为这样一来就缺少了《战略》要求的独立的执行和监测机制。

五. 人道主义援助和难民

38. 2017 年有 475 433 人因为冲突而流离失所。自 2017 年 12 月 15 日至 2018 年 2 月 1 日，有 11 668 人流离失所。最近流离失所者最集中的地方是在东部地区，那里收容了超过 141 000 名流离失所者，占阿富汗自 2017 年初以来所有流离失所者人数的 28%。许多流离失所家庭被迫数次迁移，而且没有希望在近期内安全和有尊严返回原籍地。

39. 关于居住在巴基斯坦的阿富汗公民，1 月 3 日，巴基斯坦联邦内阁决定批准延长登记证明卡 30 天，该登记卡为居住在巴基斯坦的阿富汗难民提供临时合法逗留。1 月 31 日，又延长了 60 天。总共 140 万居住在巴基斯坦的阿富汗人持有登记卡，另有估计 100 万生活在该国的阿富汗人没有登记。巴基斯坦境内无证件阿富汗人的登记工作始于 2017 年 8 月，截至 2018 年 2 月 15 日已收到了超过 804 000 份申请。

40. 2017年，共有57 411名难民从巴基斯坦返回阿富汗，1 202人自伊朗伊斯兰共和国返回，204人从其他国家返回。这些数字比2016年总共372 577名难民返回减少了85%。回返者减少的主要原因是巴基斯坦改善了保护环境，也因为难民不愿意回到高度动荡的安全环境中。联合难民事务高级专员公署的自愿从巴基斯坦遣返方案从2017年12月1日起因为冬季暂停为期3个月，并定于2018年3月1日恢复。

41. 无证件阿富汗人从巴基斯坦递解出境和自发返回仍在继续，自2017年12月17日至2018年2月15日，有3 796人入境(3 200人为自发回归，596人被递解)。自2018年初以来，从巴基斯坦抵达的无证件返回人员总数达到了2 896人，与2017年同期的9 084人相比有所减少。在本报告所述期间，92 723名阿富汗人自伊朗伊斯兰共和国抵达阿富汗(44 685人自发抵达，48 038人被递解出境)，其中65 839人是在2018年1月1日抵达。在无证件返回者当中，国际移民组织(移民组织)向自巴基斯坦返回的3 226人(85%)和自伊朗伊斯兰共和国返回的4 185人(5%)提供了援助。2017年，总共462 316名无证阿富汗人自伊朗伊斯兰共和国返回，98 191人自巴基斯坦返回。2017年12月15日至2018年2月15日，移民组织还向683名自欧洲自愿回返的人提供了援助。

42. 为了帮助弱势家庭度过冬季，自12月中旬至2月4日，难民署和合作伙伴向53 000多个家庭提供了过冬援助。此外，人道主义合作伙伴提供了185 000多条毛毯，有13 000多个家庭获得了冬衣。

43. 2017年12月至2018年1月开展的小儿麻痹症疫苗接种运动为超过550万儿童接种。截至到编写本报告之际，2017年在阿富汗共报告了14个小儿麻痹症病例，其中5个病例发生在坎大哈省的Shah Wali Kot，2017年有超过6个月时间接种疫苗一直无法进入该县。在联合国支持下，疫苗接种小组终于在11月进入该县，并已完成了4个疫苗接种运动。2018年1月报告了3起野生脊灰病毒的案件，分别来自楠格哈尔省卡马县和坎大哈省的Shah Wali Kot和Spinboldak两个县。2月12至16日，在联合国支下公共卫生部开展了一项地方运动，为21个省份高风险地区的550万儿童接种。

44. 人道主义援助准入继续受到限制，12月15日至1月31日共有39起事件影响到联合国及其援助工作人员。2017年共报告了388起事件，2016年为200起。事件增加的原因部分归咎于该国某些地区旷日持久的冲突以及改进后的报告程序。2017年，有21名援助工作者被杀，33人受伤，149人遭绑架。12月，有19起针对医务工作者和医疗设施的事件记录在案，使全年此类事件总数达到143起。针对义务工作人员和设施的事件占2017年记录在案的所有针对人道主义工作者事件的38%。

45. 降雨量低于平均水平的暖冬对播种季节产生了巨大影响，并且将影响到冬季谷物收成质量和产量以及随后的春季收成。2017年最后一个季度10多个省份的

累计降水量低于平均水平的三分之一。12 月，联合国粮食及农业组织建议为干旱多发地区的弱势社区提供农业援助。

46. 维持和平行动部地雷行动处继续支持政府履行其排雷行动义务，包括支持阿富汗担任 2018 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》主席国。担任主席国是一个机会，以便彰显阿富汗取得的进步并在国际上继续其在这一问题上的承诺。地雷、战争遗留爆炸物和受害者引爆的爆炸装置(也即以往报告所称为的“压力板简易爆炸装置”)造成的平均每月伤亡率在 2017 年为每月 170 人，比 2016 年有所增加。绝大多数伤亡(96.4%)是战争遗留爆炸物和受害者引爆的爆炸装置造成的。该处一直致力于确保手段为受害者提供即时短期支持，并正在支持阿富汗排雷行动协调局，作为 2018 年的优先事项，制定一项国家战略帮助受害者。

47. 地雷行动处及其合作伙伴继续在兑现中心和过境中心提供风险教育，提醒民众认识到地雷、战争遗留爆炸物和受害者引爆的爆炸装置带来的危险。从 2017 年 11 月 1 日至 2018 年 1 月 31 日，总共有 602 511 人包括兑现或中转中心的 3 767 名回返者接受了风险教育。同一时期，地雷行动协调局在联合国地雷行动处支持下，宣布已在 7 个社区清除了地雷，使 290 500 平方米范围内大约 8 618 人得以在其社区内自由活动，并更好地促进了农业活动和进出市场。但据估计，仍有 3 227 个雷场、315 处战场和 38 个被污染的射击场，影响到 1 423 个社区。

48. 1 月 15 日，阿富汗政府和联合国共同发起了《2018-2021 年人道主义应急计划》，该计划要求在 2018 年为跨越所有干预部门的 280 万人提供 4.37 亿美元援助。2017 年 12 月 22 日，联合国宣布 2018 年从阿富汗人道主义共同基金的第一笔标准拨款 2 000 多万美元，以便开始执行《人道主义应急计划》。2017 年的计划获得了 3.175 亿美元资助，占 4.09 亿美元供资需求的 78%。

六. 禁毒

49. 在本报告所述期间，阿富汗政府在国际伙伴支持下继续开展禁毒行动。2017 年 11 月 1 日至 12 月 31 日，阿富汗执法当局共开展了 445 次禁毒行动，缉获 391 千克海洛因、31 千克吗啡、8 141 千克鸦片、2 千克甲基苯丙胺、38 547 千克印度大麻脂、1 256 千克固态前体化学品、1 437 升液体前体化学品和 1 590 粒摇头丸 K 片。这些缉获导致 531 人被捕。2017 年记录的阿片剂缉获量(鸦片、吗啡和海洛因合计并按吗啡当量计算)是 2012 年以来最高的。由于鸦片收成创纪录，2017 年报告的鸦片价格大幅下降(2017 年 12 月比 2016 年 12 月下降 41%)，但海洛因价格未出现类似的下降(2017 年 12 月比 2016 年 12 月下降了 7%)。相对稳定的海洛因价格可能是由于 2017 全年阿片剂截获率高，加上 2017 年初拦截进入阿富汗，使得醋酸酐的前体价格升高。

七. 特派团支持

50. 核定空缺率为 14%，截止 2018 年 1 月 31 日特派团国际工作人员实际空缺率为 9.5%，本国工作人员实际空缺率为 6.4%，相比于国际工作人员空缺率 14%和本国工作人员核定空缺率 7.5%。尽管赋予了该特派团特别措施以征聘和留住更多本国女性工作人员，女性工作人员任职比例仍然很低。截至 1 月 31 日，每个职类工作人员中女性所占比例分别为：30%(国际工作人员)，35%(联合国志愿人员)，9%(本国专业干事)，7%(当地雇员)。2017 年 12 月 1 日至 2018 年 1 月 31 日，联阿援助团开展了 122 次陆上任务和 12 次空中任务以及 374 次反向外联任务，在此期间，县代表访问了联阿援助团外地办事处。

八. 意见

51. 自上一次报告以来，另一系列可怕的暴力行为，包括在喀布尔和贾拉拉巴德的自杀式袭击，造成了数百人的伤亡，其中大部分是平民。这些袭击自然引起了公愤，致使知名人士呼吁重新强调对武装反政府团体采取军事行动而不是和解。随着这类暴力行为的复苏，将各方聚集带一个可信的和平进程的任务已变得更加困难和更加紧迫。我坚信，只有通过谈判达成的和平解决办法才能终止这场冲突造成的人类巨痛。

52. 国际合作伙伴的建设性参与以及和阿富汗平区域共识对于为和平会谈创造有利环境是至关重要的。鉴于已经出现的许多平台和进程，我希望，其综合效果将有助于在阿富汗早就一个和平的成果。在这方面，我希望阿富汗和巴基斯坦高级别官员之间新的直接联系将扭转两国之间最近加剧的紧张关系。我敦促两国政府继续开展各级对话，促进两国的和平、稳定和共同利益。我欢迎 2017 年 12 月中国政府主持的外交部长三方对话。

53. 总统的支持者和伊斯兰促进会党之间的僵局加剧了民族团结政府内的分裂，给已经脆弱的政治安排带来了更多的压力。所有各方迄今表现出的克制有助于确保这些紧张局势一直局限于政治领域而不至于升级为暴力对抗。然而，这场危机已经吸引人们的注意力偏离紧迫政策问题，而且我感到关切的是危机的延长可能会引起不稳定并进一步推迟选举。克制使用暴力的同时，必须有谈判达成解决的政治灵活性。我强调必须尽快和平解决争端，使政府能够专注于阿富汗面临的安全、人道主义、发展和治理方面的无数挑战。

54. 独立选举委员会已经任命了新的主席和行政管理委员会，并正在采取步骤启动选民登记。必须加快选举筹备工作，以便 2018 年举行具有公信力的议会和县议会选举。这不仅取决于独立选举委员会和选举投诉委员会的工作，也取决于其他政府实体的协调努力，以及具备足够的资金和提供足够的安全措施。我鼓励各选举管理机构与有关机构和民间社会合作密切合作，确保及时和透明的选举筹备工作。注意到目前公共关切能否及时举行选举，我还鼓励所有利益攸关方包括政治行为体、民间社会代表和宗教领袖与选举管理机构一起开展建设性的工作，加强公众对选举进程的信心。

55. 持续频发的武装冲突及其相应的对平民的影响仍然令人关切。2017 年反政府分子滥用简易爆炸装置造成的平民伤亡人数创下了历史最高纪录。2018 年头几个月，出现了反政府分子的袭击蓄意针对平民的一系列特别野蛮的攻击，包括针对援助组织和外国人以及滥用红新月会保护标志将车辆涂漆成救护车将自杀式简易爆炸装置运进禁止地区。必须追究犯下这些残暴行径者的责任。

56. 地雷、战争遗留爆炸物和压力板简易装置造成的生命损失比例仍然很高。注意到该国政府有义务根据《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约战争遗留爆炸物议定书》(《第五号议定书》)和国际军

事部队协助该国政府确保销毁战争遗留装置的义务，联合国随时准备提供《第五号议定书》指定的支持。

57. 政府作出了值得赞扬的努力，执行《消除暴力侵害妇女行为法》并维护安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。通过在《刑法》中重新插入"消除暴力侵害妇女行为"这一章，并最后完成其给消除对妇女歧视委员会的第三次定期报告，政府可以向所有阿富汗人发出一个令人放心的信号，即政府致力于保护妇女的生命和权利。此外通过提供人力和财力，政府可以确保有效实施其国家行动计划，执行第 1325(2000)号决议，这将加强妇女有意义地参与政治、和平与安全进程。

58. 该国的司法执行工作仍然令人关切。那些被调查、起诉和判判处死刑的人没能得到国内法和阿富汗参加的各项国际人权公约规定的必要的公平审理保障。我呼吁阿富汗政府暂停执行死刑并最终废除死刑。

59. 该国政府已采取进一步措施实施其反腐败战略，特别是通过加强关于反腐败的法律框架。通过批准《国家官员和工作人员申报和登记资产法》，国民议会采取了重要步骤以争取改善阿富汗政治体制的透明度和问责制。对于将资产登记的责任从独立的高级监督和反腐败办公室移交到总统行政办公室，以及反腐败调查职能合并到总检察长办公室，民间社会团体表示了关切。对此，我鼓励政府根据反腐败战略建立一个独立的监测机制。

60. 自成立之年以来，反腐败司法中心在起诉高级别官员方面开展了值得称赞的工作，特别侧重于终止安全部门的有罪不罚现象。然而，最近由于逮捕令没能执行，被告人缺席审判的数量有所增加。我鼓励内政部和其他有关实体与该中心合作，确保将被指控者送交审判。

61. 虽然面临着重大的安全和治理方面的挑战，阿富汗在财政改革议程上已取得了相当大的进展。政府继续改善其公共税收并进行了预算过程改革，使国家预算更加符合国际标准。尽管取得了这些成绩，阿富汗的预期经济增长数字尽管在改善，但仍不足以吸收预期在今后几年成千上万的人进入劳动力市场。我承认阿富汗在财政领域中取得的实际进展，鼓励政府进一步采取政策改革，促进私营部门的增长并为下一代阿富汗人提供就业机会。

62. 我向在阿富汗的所有联合国工作人员以及我的阿富汗问题特别代表山本忠通表示感谢，感谢他们在这样极其不利的条件下继续全心全意履行我们的承诺，支持阿富汗人民。

附件

基准与取得的进展

一. 安保

基准：能够确保和平与稳定及保护阿富汗人民的可持续阿富汗安全机构和进程

进展指标	衡量参数
受过指导和培训并按商定结构运作的国家警察和国民军人数增加	• 2017 年 1 月，阿什拉夫•加尼总统宣布了阿富汗国防和安全部队到 2020 年应取得的四个关键目标的路线图：增加战斗能力；领导人发展；确保统一指挥和军事努力；打击腐败。 • 2017 年，国防和安全部队的核定兵力为 352 000 人的阿富汗国家军队和阿富汗国家警察人员，以及 30 000 名阿富汗地方警察人员。国防部的总核定人数为 195 000 名军人和 5 502 名平民，而阿富汗国家警察的核定人数为 157 000 人。 • 2017 年，国防和安全部队加强其进攻能力，启动扩大阿富汗特种安全部队，并使阿富汗空军现代化，包括大部分阿富汗边防警察和阿富汗国家治安警察部队。阿富汗特种安全部队的扩大将使部队核定兵力从 2017 年的 19 022 名增加至 2020 年的 33 896 人。2017 年阿富汗空军人员的核定人数为 8 407 人，而 2018 年的核定人数为 8 626 人。阿富汗空军于 2017 年 9 月下旬接收第一批两架 UH-60 型“黑鹰”，预计到 2020 年将机队规模增加一倍以上。 • 2017 年，阿富汗国防和安全部队开始打击队伍内的腐败和犯罪影响，并将案件移交给反腐败和司法中心以及其他检察机构。部队需要在改善审查、打击网络和裙带关系等方面进一步开展工作。

二. 和平、重返社会与和解

基准：通过国家对话和区域参与，推动建设性和包容性进程，营造有利于和平的政治环境

进展指标	衡量参数
制定和实施包容性国家和区域进程，加强和平、重返社会与和解努力	• 2017 年 6 月 6 日，政府召开了和平与安全合作喀布尔进程的第一次会议，会议汇集了 26 个国家和包括联合国在内的各组织的代表。联阿援助团为会议的召开提供了技术援助。与会者表示支持由阿富汗主导和自主的和平进程和区域安全合作。 • 2017 年 6 月，高级和平委员会进行了改组，任命了卡里姆•哈利利担任新

进展指标	衡量参数
	的主席。在新的结构下，委员会共有 52 名成员，其中 12 名是女性。 • 9 月，和平高级委员会通过了一项新的业务战略，精简的任务，其重点是公共外联和建设国家共识。在同一个月，捐助者同意继续资助委员会 3 个月滚动计算的业务费用和按项目为外联活动供资。 • 211 月 20 日，国家安全顾问哈尼夫•特马尔在一次国际社会的代表会议上介绍了政府关于和平与和解的初步战略。 • 11 月和 12 月，联阿援助团协调了国际社会发出共同信息以协助政府最后确定其和平战略的努力，并为此提供了自己的投入。随后政府在 2018 年初的愿景文件草案里考虑了国际社会提出的许多观点。 • 继 2016 年 9 月政府与古勒卜丁伊斯兰党订立和平协议之后，该党领导人 Gulbuddin Hekmatyar 于 2017 年 5 月回到喀布尔。为推进和平协议，至 2018 年 1 月 17 日已有 160 名隶属于该团体的人员从 Pul-e Charkhi、巴格拉姆和坎大哈的监狱获释。
阿富汗当局收集并向安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会提供经证实、最新和准确信息的能力有所提高	• 2017 年，阿富汗政府继续向安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会提供经证实、最新和准确的信息。 • 2017 年 5 月 5 日，分析支助和制裁监测组根据关于塔利班及其他对阿富汗和平、稳定和安全构成威胁的有关人员和实体的第 2255(2015)号决议提交了第八次报告(见 S/2017/409)。该报告在很大程度上是根据阿富汗当局提供的资料。 • 安全理事会委员会于 2017 年 10 月 29 日至 30 日访问阿富汗时，首席执行官阿卜杜拉•阿卜杜拉重申政府承诺利用制裁机制追究那些个人和实体。仍有待采取进一步行动。
通过社区一级的参与以及与民间社会的互动协作，使公众更加支持和平进程	• 2017 年，联阿援助团促成了总共 14 项地方和平举措，并在省和县两级提供了调解支持以促进阿富汗主导的调解与和解努力。这些举措涉及了来自 16 个省的利益攸关方的参与，具体包括解决冲突举措、社区对话、族长会议，以及与乌拉玛(神职人员)、部落代表、省议会议员、省级和平委员会成员、政府官员、青年和妇女活动家的外联集会。 • 2017 年 12 月 25 日，高级和平委员会在喀布尔举办了一次 700 多名宗教学者参加的会议。在集会上，宗教领袖们商定了一项声明，表示支持由阿富汗人主导的和平努力，包括政府和塔利班之间的直接会谈，并呼吁塔利班放弃暴力。 • 联阿援助团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于 10 月 17 日至 11 月 22 日主办了 2017 年全球妇女与和平与安全开放日，吸引了 364 名与会者，包括来自 21 个省份的 303 名妇女。对话的主题是“妇女参与选

进展指标	衡量参数
	举进程”。

三. 治理和机构建设

基准：通过建立有能力执行政策和越来越能够自我维持的民主、合法、负责任的机构(下至地方一级)，将政府权力扩大至整个国家

进展指标	衡量参数
阿富汗当局和独立选举机构适当考虑到妇女的参与和宪法保障的配额，管理和开展真正定期选举的能力得到提高	• 2017 年，独立选举委员会展示了能力，体现在委任技术研究、考虑引进技术纳入选举进程的各种备选办法、开展公共宣传、与国内和国际主要伙伴缔结合作协定。 • 2017 年 2 月 21 日，委员会向政府提交了一项关于选区的技术研究报告，提议将拥有超过 5 个席位的 12 个大省分成较小的选区，而其余 22 个省不受影响。 • 6 月 22 日，委员会宣布议会和县议会选举将于 2018 年 7 月 7 日举行。 • 10 月 25 日，委员会宣布决定恢复纸质选民登记的办法。 • 11 月 20 日，委员会和独立行政改革和公务员制度委员会签署了一份关于委员会工作人员征聘的谅解备忘录，旨在加速这一进程，并设立了一个机制以确保透明度。 • 2017 年 11 月，委员会与阿富汗中央民事登记局签署了一份谅解备忘录，对两个机构涉及选民登记的作用作了说明。 • 12 月 10 日，委员会与各政治利益攸关方和民间社会协商后，向政府和捐助者提交了选民登记概念和预算。选民登记行动计划和条例随后于 2018 年 1 月 9 日获得批准。有史以来第一次，如《选举法》设想的，将利用国民身份证印制与具体投票站挂钩的选民名单。 • 12 月 11 日，独立选举委员会宣布已批准了 7 355 个投票站的地点，自 2017 年 8 月委员会开始对投票站地点进行审查。选举投诉委员会已开始审查近有关投票中心评估的 400 起投诉。 • 至 2018 年 1 月底，独立选举委员会领导空缺得到部分解决，任命了 Shahla Haque 担任秘书处代理主任和首席选举官。这一任命之前，加尼总统于 2017 年 10 月解除了前首席选举官 Imam Mohammad Warimachd 的职务。Haque 女士是第一位被任命为委员会首席选举官的妇女。在 2017 年 11 月罢免了委员会主席纳吉布•艾哈迈德扎伊之后，加尼总统于 2018 年 1 月 13 日任命 Sayyid Hafizullah Hashimi 担任新的独立选举委员会专员，一些民间社会活动人士对此提出了批评。1 月 31 日 Gulla，委员会的选举 Jan Abdulbadi

进展指标	衡量参数
	Sayyad 为委员会新主席。一名妇女 Wasima Badghisi 于 1 月再次当选为负责行动的副主席，她在 Sayyad 先生当选主席之前曾担任主席。
	• 2017 年 10 月 4 日，联阿援助团、联合国开发计划署(开发署)、独立选举委员会和选举投诉委员会签署了选举支持项目文件，使联合国得以继续援助阿富汗的选举进程。12 月 30 日，这要捐助方认捐的资金高达选民登记的预算估计数的 90%，约 2800 万美元，而阿富汗政府则负责其余费用。
	• 独立选举委员会和选举投诉委员会于 9 月 19 日、12 月 6 日和 10 月 20 日在喀布尔与来自民间社会团体的代表、政党和联盟、部落长老和阿富汗其他政治利益攸关方举行了 3 次全国选举论坛。2018 年 1 月 7 日，独立选举委员会在巴尔赫、巴米扬、赫拉特、坎大哈、昆都士、帕克蒂亚和楠格哈尔等省举行了第一套省级的选举论坛，并计划在所有省份定期举行这样的论坛。
成立一个独立联合监测和评价委员会并制定反腐基准	• 2017 年 1 月 19 日，独立联合反腐败监测和评价委员会公布了第十一次六个月报告，所涉期间为 2016 年 7 月至 12 月。该报告除其他外，包括了对独立联合反腐败监测和评价委员会为执委员会的建议与公共卫生部协作的讨论。
	• 7 月 7 日，委员会发布了特别报告《阿富汗总检察长办公室的腐败脆弱性》，其中提到总检察长办公室采取了若干积极的内部组织结构变动，包括业绩监测和评价以及遵循择优征聘原则。
	• 关于监测和评价方案的进展情况，委员会在 2017 年发布了 261 项建议，其中 55 项已得到执行，从而使自 2010 年以来提出和执行的建议总数分别达到 862 项和 215 项。
增强反腐败机构的力量，以便它们监督政府整体的反腐败做法	• 一项新的《土地管理法》已由 2017 年 3 月 4 日的总统令发布。该法律使得公共土地管理更加高效、透明并减少腐败的体制脆弱性。4 月起草了订正的土地分配法，联阿援助团和联合国人居署为此提供了大量投入。该法的目的是在分配公共土地中简化流程、提高透明度和减少腐败的体制脆弱性。法律正等待总统批准。
	• 9 月 28 日法治和反腐败问题高级委员会通过了《阿富汗打击腐败国家战略》。12 月 9 日发布总统令，由 9 个优先部委执行该《战略》。截至 2018 年 1 月 31 日，9 个优先部委有 3 个已经提交了反腐行动计划，另有 3 个部委正在最后确定其计划。
	• 2017 年 10 月 3 日总统揭幕了阿富汗的开放式政府伙伴关系多方利益攸关方论坛，该伙伴关系包括了政府、民间社会和私营部门的代表参加。该伙伴关系是一个全球契约，成员国据此承诺接洽非国家行为体合作，使治理变得更加问责和透明。

进展指标	衡量参数
	• 12 月 28 日，总统批准了《开放式政府伙伴关系国家行动计划》，其中有 11 项承诺，包括制定对冲突和紧急情况中妇女的保护政策和在 12 个省设立特别法庭处理暴力侵害妇女行为。阿富汗于 2016 年加入了开放式政府伙伴关系。
每年公布公职人员的资产申报	• 2017 年高级监督和反腐败办公室向 5 661 名高级政府官员发布了资产申报表，收到 2 673 份填好的表格，并核实了 47 份上报材料，使得自 2008 年建立资产申报方案以来印发、收到并核实的表格总数分别达到 16 508 份、10 061 份和 280 份。这 280 份核实的申报表包括了总统、行政长官、第二副总统、所有内阁部长和 34 名省长中的 33 名的表格。资产核实的低水平的原因是目标官员的配合有限。 • 2017 年 10 月 28 日总统发布第 1270 号法行令，将资产登记和核查职能从反腐败监督高级办公室转到总统行政办公室，以便改善遵守情况。
中央、省级和县级公务员履行职责和提供服务的能力得到提高	• 2017 年，公务员培训所培训了 2 540 名公务员，其中有 533 名妇女(21%)，占 3 850 人目标的 65%。培训所无法实现其目标的原因是征聘培训员工作出现了大幅度推迟。对公务员进行了计算机应用、英语、人力资源管理和行政及财务管理等方面的培训。
提高公务员任命的透明度和实效	• 2017 年，地方治理独立局通过择优征聘制度协助任命了 386 个县长职位中的 275 个和 41 个副省长职位中的 33 个。这些任用人员中，只有 1 名副省长和 2 名县长是妇女。
在能力建设综合方法支持下，加上捐助方出资的技术援助，公务员制度改革工作得到加强	• 2017 年 3 月 11 日独立行政改革和公务员制度委员会一名新主席上任，这是加强实施公务员制度改革举措的一部分。2017 年该主席加快了的新委员的任命，并开始制定一项 5 年期战略计划，目的是使政府的择优征聘制度化，保持公务员制度有竞争力的整套报酬办法，并优先考虑关键领域的改革，例如养恤金和回返的阿富汗难民重返社会。 • 政府采取措施改善公务员的性别平等。2018 年 1 月 10 日颁布了一项新政策，将妇女在公务员中的比例从 2017 年的 15%提高到 2018 年的 17%。该政策为公务员中的女性提供了配额制度、特别行政权限、工作场所保护和更好的职业发展机会。
落实国家以下各级的治理政策，制定国家以下各级的管理、供资和预算框架	• 2017 年，地方治理独立局在联阿援助团和开发署支持下，并与国家和国家以下各级机构、民间社会和国际社会协商，协助拟订了国家以下各级治理政策草案。2018 年 1 月 10 日，该局将政策草案提交总统批准，然后再提交内阁批准。 • 2017 年 2 月，经济部在联阿援助团支持下，采用其 2016 年制定的规划方针，协助制订了 34 个省的 2017 年省级发展计划。2017 年 11 月，对这些方针进行了审查和修订，并在 2018 年 1 月，经济部启动了一项情况介绍方

进展指标	衡量参数
	案，方便所有 34 个省的各主管部门了解经修订的方针，为 2018 年省级规划进程做准备。
制定和公布行政边界标准	• 2017 年，在制定了城市地区行政边界标准之后，完成了 4 个市镇边界并绘制了地图，使 34 个省级市的边界标识总数增加到 26 个。这一年里还标识了 820 个城市居民区的界线。
为政府机构特别是国家以下一级政府机构履行职责建立适当的基础设施	• 2017 年，建立了三个省的省长办公室的公民服务中心，以提高公民获得国民身份证发放和其他政府服务的机会。此外，13 个省长办公室和 11 个市镇配备了互联网基础设施以改善信息技术管理系统，并使得与选民的沟通得到改善。8 个小型基础设施项目使得市镇改进了提供服务，惠及了 157 168 名公民，包括 45 728 名妇女。
建立尊重和维护所有公民人权的可信和开放的司法和刑法制度	• 2017 年 3 月 4 日，总统批准修订后的《刑法》，将阿富汗的罪行和处罚整合成一个单一的法典，融入了国际法包括国际人权公约和条约的规定。对刑法的改进包括：采用现代的性别中立的罪行定义，例如强奸、禁止使用酷刑、禁止掠夺土地、对狎戏男童的定罪和施加严厉惩罚和大幅减少可判处死刑的罪行。
	• 2017 年，成立于 2016 年的反腐败司法中心着手处理涉及政府高级官员特别是来自安全部门的个人的更为复杂的案件。截至 2018 年 1 月 31 日，该中心在初级法院一级共处理了 27 起案件，涉及 114 名被告，包括国防部和内政部的 14 名将军和 3 名副部长，他们被定罪并判决入狱，刑期从 1.5 年到 14 年不等。

四. 人权

基准：根据《阿富汗宪法》和国际法，改善对阿富汗人的人权的尊重，尤其重视平民保护、妇女和女童处境、言论自由和基于法治的问责

进展指标	衡量参数
通过让相关行为体遵守国际法，减少非法使用武力和恐吓平民事件	• 2017 年，联阿援助团记录到 10 453 名平民伤亡(3 438 人死亡，7 015 人受伤)，比 2016 年减少 9%。联阿援助团认定 65%的平民伤亡是反政府分子所为，20%归于亲政府部队，11%是反政府分子与亲政府部队地面乱战交火所致，3%归于战争遗留爆炸物，还有大约 1%源自巴基斯坦到阿富汗的跨界炮击。共同使用简易爆炸装置战术造成 4 151 名平民伤亡(1 229 人死亡，2 922 人受伤)，占到 2017 年平民伤亡总人数的 40%。其次是地面交战造成 3 484 名平民伤亡(823 人死亡，2 661 人受伤)。冲突所致暴力 2017 年继续导致妇女和儿童伤亡。联阿援助团记录到 3 179 名儿童伤亡(861 人死亡，2 318 人受伤)，比 2016 年减少 10%。2017 年援助团记录到 1 224 名妇女伤亡(359 人死亡，865 人受伤)，略增不到 1%，但妇女死亡人

进展指标	衡量参数
	数增加了 5%。妇女占到冲突所致平民伤亡人数的 12%。
	• 2017 年，国家安全委员会陶希德中心在北大西洋公约组织坚定支持特派团的支持下创建了一个数据库，可加强政府追踪冲突所致平民伤亡事件的能力。此外，坚定支持特派团还对阿富汗国防与安全部队 305 名军官进行了平民伤亡缓解措施培训。
	• 2017 年，预防和缓解平民伤亡委员会在 2 月 15 日、8 月 23 日和12月 5 日举行了三次会议，讨论了阿富汗国防与安全部队和国际军事部队为改善平民保护所作的实际努力。
	• 2017 年，阿富汗国家警察设立了 12 支儿童保护分队，使分队总数达到 33 个，覆盖该国 34 个省份的 33 个。
	• 2017 年，联阿援助团和联合国儿童基金会对 22 名国家安全局通信官、17 名喀布尔地区警察局长和 11 名教师进行了儿童保护培训。
	• 2017年5月，订正后的《刑法典》在《政府公报》上公布，其中含有关于禁止武装部队招募和使用儿童并将此种行为定罪的规定，以及关于将狎戏男童做法定为犯罪的一个新的章节。还采用了《国际刑事法院罗马规约》中对国际犯罪的定义。
	• 8 月，政府批准了《1980 年禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》，包括所有修正案和议定书。
	• 10 月，政府正式认可了旨在保护平民免受冲突所致伤害的国家预防和缓解平民伤亡政策。
	• 10月 17 日，联阿援助团在喀布尔举行了第二次保护平民问题军民年度对话，政府和军队高级别代表与国际保护团体讨论了履行《特定常规武器公约关于战争遗留爆炸物的议定书》所述义务的计划，以及国家预防和缓解平民伤亡政策的执行情况。
	• 12月 5 日，国防部推出了儿童保护政策，重点是防止六起武装冲突中严重侵犯儿童权利的行为以及军队使用教育和卫生设施的问题。
提高阿富汗人对他们权利的认识，并提高政府对政府义务的认识	• 2017 年，联阿援助团发布了六份关于武装冲突中保护平民的报告，包括两份特别报告。援助团利用这些报告开展提高认识和宣导活动，推动冲突所有各方遵守国际人道主义和人权法。
	• 2017 年 3 月，《反酷刑法》和新的《刑法典》通过总统令发布，其中含有《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》中对酷刑的定义。
	• 4 月 24 日，联阿援助团发布了关于 2015 年 1 月至 2016 年 12 月期间冲突中因犯待遇的第四份公开报告。该报告发布之时，禁止酷刑委员会正在对阿富汗进行第二次定期审查。
	• 4 月，政府表示打算撤销对《禁止酷刑公约》的保留，内阁也原则上核准了关于批准该公约任择议定书的决定。政府在 2017 年 9 月 6 日为参选人权理事会成员而提交的自愿许诺和承诺中确认将继续致力于批准《禁止酷

进展指标	衡量参数
	刑公约任择议定书》，虽然这些承诺尚未得到兑现。
	• 6 月，有可信报告指出，总统下令对 11 名死囚执行死刑，以报复 5 月 31 日发生在喀布尔共造成 92 人死亡、491 人受伤的自杀式袭击。在联阿援助团的宣导下，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员发出紧急呼吁，要求在公正审判权得到维持之前停止执行死刑。因此，计划中的死刑并未执行。
	• 9 月，总统认可了《反酷刑法》的附件，其中含有让酷刑受害人向刑事和民事法院提出合法索赔要求的规定。该法律及其附件合并成统一案文后，于 2018 年 1 月 14 日获得国民议会上院核准，现正等待总统签署，预计将在 2018 年 3 月的《政府公报》上发布。
	• 2017年 11 月，国际刑事法院检察官办公室请求预审分庭批准对 2003 年 5 月以来据指在阿富汗犯下的国际罪行、包括阿富汗国防与安全部队实施酷刑的战争罪行启动调查。联阿援助团继续促进问责，并支持努力消除践踏人权行为不受处罚的现象。
提高用于打击暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策措施的影响力并提供支持	• 2017年，妇女在阿富汗国家警察中的比例上升了 8 个百分点，达到 3 379 人。为消除警察部队中妇女遭受性骚扰的问题，内政部继续致力于敲定内部申诉程序。
	• 2017年在所有 34 个省都设立了消除暴力侵害妇女行为检控办公室。这 34 个省级办公室中的 25 个设有女性检察官。
	• 2017年，政府继续努力加强妇女在和平进程中的作用。7 月 2 日，五名女性被提名为高级和平委员会新成员，使总共 63 名成员中的妇女代表占到 12 人，其中四人为执行局成员，八人为大会成员。
	• 2017年，政府继续实施旨在执行安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议的国家行动计划，增加妇女参与，将性别视角纳入和平与安全促进工作，并采取措施保护妇女和女童免遭武装冲突中的性别暴力。政府与捐助方继续讨论国家行动计划的供资机制和预算。
	• 2017年，联阿援助团继续努力增加妇女对阿富汗公职队伍、政治和社会生活及和平谈判的参与。这些努力包括 10 月 17 日至 11 月 22 日为纪念妇女、和平与安全全球开放日而进行的对话，对话的重点是加强妇女在阿富汗各地选举进程所有方面的参与。
	• 新的《刑法典》减轻了依法对犯有通奸等若干罪行的妇女进行的惩罚，但其中关于暴力侵害妇女行为的一章于 8 月被删除，有些人将此视为是政府秉持对保护妇女生命和权利的承诺的一种倒退。
	• 政府于2017年3月 8 日推出了增强妇女经济权能国家优先计划，并于 8 月 8 日设立了增强妇女权能执行委员会，为国家及国际利益攸关方之间的高级别协调提供便利。
	• 4月 18 日，阿富汗第一夫人推出了消除早婚和童婚国家行动计划(2017-2021)。

进展指标	衡量参数
提高对打击有罪不罚现象和推进过渡司法的法律和政策措施的认识并提供支持	• 2017年，联阿援助团继续与民间社会、阿富汗独立人权委员会和政府接触，终止侵犯人权行为有罪不罚的现象，并为受害者争取正义和补偿。 • 联阿援助团推动认识2016年政府与古勒卜丁伊斯兰党达成的和平协议中关于豁免该党领导人并考虑释放该党下属大多数囚犯的规定，这可能会妨碍起诉对战争罪、灭绝种族罪、危害人类罪及其他严重侵犯人权行为负有法律责任的人。 • 2017年，联阿援助团接触由 20 个民间社会组织组成的过渡司法协调小组，推动为可持续和平与和解进程作出努力。11 月 26 日，该小组表示支持国际刑事法院检察官关于要求预审分庭就阿富汗境内践踏人权行为启动正式调查的决定。 • 2017年，联阿援助团根据前几年地方协商的结果，敲定了 34 个省份的和平路线图。省级路线图将有助于民间社会组织与政府接触，以促进尊重法治和人权并消除有罪不罚现象。
政府履行国际人权公约的报告要求，并在人权理事会支持下执行来自阿富汗普遍定期审议的建议	• 2017年 3 月，政府开始起草阿富汗提交消除对妇女歧视委员会的第三次定期报告，该报告应于 2017 年 7 月提交，但目前预计在 2018 年 3 月提交。 • 4 月，在审查阿富汗第二次定期报告之前，联阿援助团在日内瓦举行的闭门会议上向禁止酷刑委员会作了情况通报。 • 8 月 15 日，政府发出了“致人权理事会所有特别程序的长期邀请”，表示愿意与联合国人权机制保持接触，推动该国尊重人权，并妥善利用专家评估和任务持有人的建议。 • 10 月 16 日，阿富汗被大会选举为人权理事会成员，从 2018 年 1 月 1 日起任期三年。目前正致力于兑现政府的自愿许诺和承诺，包括加强法治、妇女和儿童、境内流离失所者和难民的权利以及问责。
提高阿富汗政府和作为阿富汗国家人权机构的阿富汗独立人权委员会在尊重、保护、履行和促进人权方面的能力和承诺	• 2017年，联阿援助团继续与阿富汗独立人权委员会就平民保护问题进行接触，向人权维护者和女性暴力幸存者提供支助，还举办了高级别协商，以促进与联合国人权机制的协作。 • 2017年，联阿援助团和阿富汗独立人权委员会举办了 59 场以维护和扩大民间社会空间、促进言论自由以及包容性和平与和解进程为重点的活动。这些活动有 27 个省的 1 475 人参加(其中大约三分之一为妇女)。

五. 经济和社会发展

基准：促进可持续经济增长和总体稳定的政府政策得到国际社会的支持

进展指标	衡量参数
制订并实施得到国际支持和认可的国家优先方案	• 到 2017 年底，政府已制订、发布并开始实施 10 个国家优先方案中的两个。其余 8 个正在制订，但预计要到 2018 年才能敲定并发布。 • 2017年初，政府推出了增强妇女经济权能国家优先方案并于 3 月开始实施。

进展指标	衡量参数
	• 2017年5月开始实施公民宪章国家优先方案。 • 截至12月31日，支持采矿业发展国家优先方案已进入由政府高级经济委员会核准的最后阶段。 • 2017年，关于城市发展、农业、基础设施和司法的国家优先方案正在拟订概念说明或条文草案。
在阿富汗全国更加公平地分配发展援助和政府支出	• 2017年由于该国大部分地区冲突不断，在全国尤其是农村地区公平实施各项方案变得越来越困难。截至 2017 年 12 月底，公民宪章国家优先方案已在 32 个省、101个区、4 个市和将近 5 000 个社区实施，其目标是将基本服务和实际发展带到农村地区。 • 到2017年12月31日，所有34个省都已成立负责将性别平等倡议纳入省政府工作主流的性别和妇女事务委员会。
加强基于阿富汗资源的税收和可持续增长	• 2017年头10个月，政府税收提高14个百分点至18.9亿美元，主要原因是税收的行政管理和执行得到改进。由于非正规部门在经济中占据主导，大部分税收仍来自海关、纳税大户和非税项收入来源。 • 尽管税收有所增加，却只够负担政府2017年预算支出的40%，财政缺口为国内生产总值的15%，而且预计2020年将增至17.4%。因此，切合预算的外国民事发展援助对于维持基本服务和实施发展方案仍然至关重要。 • 虽然冲突继续带来不安全和不确定因素，并限制了2017年的经济增长，但增长率仍从2016年的2.2%略微提高到2017年的2.6%。 • 为了改善营商氛围，避免拖累增长，政府正考虑采取多项税收措施，包括收取增值税，这将简化商业收税流程。

六. 区域合作

基准：持续和有效的区域合作为繁荣、和平与稳定提供支持

进展指标	衡量参数
改善区域机构协调并增加区域投资	• 2017年3月1日在伊斯兰堡举行的经济合作组织第十三次首脑会议上，成员国通过了《伊斯兰堡宣言》和《愿景2025》，阐述了今后10年扩大区域合作和一体化的路线图。 • 3月15日和16日，阿富汗与巴基斯坦在伦敦举行高级别会谈，达成了改善跨界贸易、经济和安全合作的协议。协议规定重新开放在2017年2月和3月关闭了多个星期的正式边界过境点。 • 4月14日在莫斯科举行了阿富汗和解会议，来自阿富汗、中国、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的与会者重申阿富汗冲突没有军事解决办法，必须通过基于安全理事会决议的阿富汗人内部对话加以解决。与会者还促请塔利班与阿富汗政府直接对话。

进展指标	衡量参数
	• 5月7日，伊朗伊斯兰共和国外交部长访问喀布尔，会见了政府高级官员。阿富汗和伊朗伊斯兰共和国外交部长通过会谈达成了双边合作协议，并设立了五个工作委员会来执行协议的各项内容。 • 6月8日和9日，加尼总统出席了上海合作组织在阿斯塔纳举行的国家元首峰会。在峰会上，印度和巴基斯坦成为该组织的正式成员。峰会还商定，在阿富汗解决内部冲突后即接受其加入该组织。 • 8月5日，加尼总统出席了伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼在德黑兰的就职仪式。双方讨论了安全与经济合作，包括恰巴尔港及其他基础设施项目。 • 8月27日，阿富汗、中国、巴基斯坦和塔吉克斯坦的高级军事领导人参加了在杜尚别举行的四边反恐合作和协调机制会议。 • 10月11日，上海合作组织在暂停七年后，于莫斯科举行了阿富汗联络小组会议。该联络小组是支持阿富汗打击恐怖主义、毒品和犯罪的一个协商平台，通过上海合作组织经济合作框架为该国的可持续发展提供支持。 • 10月16日，阿富汗、中国、巴基斯坦和美利坚合众国外交部的高级代表参加了在马斯喀特举行的四边协调小组会议，以重启阿富汗与塔利班的和平会谈。考虑到冬季来临，阿富汗和巴基斯坦商定为难民回返进行协调。 • 11月14日和15日在阿什哈巴德举行了关于阿富汗的第七次区域经济合作会议，与会者重申了对会议进程和阿富汗经济发展的支持。会议间隙，来自阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其和土库曼斯坦的高级官员签署了关于建设“青金石运输走廊”的协议，为阿富汗提供了相对更有吸引力的向欧洲运输产品的新通道。 • 11月30日，阿富汗、巴基斯坦和联合国难民事务高级专员公署的代表在伊斯坦布尔举行了第二十九次三方委员会会议。与会者重申了致力于共同调动资源，持久解决阿富汗难民长期流离失所的问题，包括让他们可持续回返并重新融入阿富汗社会。 • 12月1日，关于区域安全与合作促进阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程第七次“亚洲之心”部长级会议在巴库举行，重点讨论了反恐领域的区域合作和共同努力。会议最后通过了《巴库宣言》，与会国强调了区域组织在促进稳定和繁荣方面的核心作用，并重申了对扩大经济合作和执行既有建立信任措施的承诺。“亚洲之心”伊斯坦布尔进程高级官员会议于3月、9月和11月举行，区域技术小组会议于3月、4月、8月和11月举行。 • 12月4日至6日，在加尼总统首次正式访问乌兹别克斯坦期间共签署了20项双边协议，包括简化过境和海关程序，建立双边安全委员会，在泰尔梅兹开设阿富汗领事馆，以及新建从 Surkhan−Darya 到 Pul-e-Khumri 长达1 000公里的输电线和长达400公里从 Mazare Sharif 经过 Shiberghan 和 Maymana 抵达 Herat 的铁路。 • 12月21日，乌兹别克外交部长接到了加尼总统对2018年3月26日和27日在塔什干举行主题为“阿富汗通往和平未来之路”的部长级会议的核准。

进展指标	衡量参数
	• 2017年12月26日，阿富汗、中国和巴基斯坦首次外交部长对话在北京举行。 • 2018年1月29日，印度尼西亚总统佐科・维多多访问喀布尔，表示愿意为设立伊斯兰中心、实施发展项目及设立阿富汗、印度尼西亚和巴基斯坦三国乌里玛委员会提供支持，以促进阿富汗的和平与和解努力。

七. 阿富汗政府与国际社会的伙伴关系

基准：国际社会在阿富汗主导的协调框架内为阿富汗优先事项提供连贯一致的支持

进展指标	衡量参数
对照阿富汗国家发展战略和政府优先事项提高援助比例	• 2017 年，国际捐助方继续对照阿富汗国家和平与发展框架调整双边援助组合，2018 年将继续这一进程，因为该框架下的国家优先方案仍在制订和发布。
改进对代表政府和国际社会进行的采购和订约工作的问责	• 国家采购管理局称，截至2017年12月31日，所有733个高金额项目的合同都已在该局网站上公布。 • 2017年，财政部收入司与多个捐助方进行了双边协商，讨论了2016年下半年联合征税工作组各项建议的执行情况，以提高预算外方案捐助方合同的透明度。
加强联合协调监测委员会对喀布尔进程的支持，并借此为定期审查阿富汗优先事项和相互承诺的进展情况提供便利	• 联合协调监测委员会和高级官员会议分别于2017年6月和10月举行，通过一个更加广泛的新模式，成功地重启了对发展和改革进程进展情况的定期审查。会议确认了政府与国际伙伴的相互承诺，并确定了今后前进的步骤。

八. 打击毒品

基准：持续减少罂粟种植、毒品生产和吸毒上瘾

进展指标	衡量参数
罂粟种植、毒品生产和吸毒上瘾率降低	• 罂粟种植并未减少。2017年，阿富汗罂粟种植面积估计为32.8万公顷，比2016年估计的12.7万公顷多了63%。2017年鸦片产量达9 000吨，比2016年的4 800万吨多了87%，创下该国罂粟种植的最高记录。 • 与2016年相比，2017年鸦片产量的农场交货价增加了55%，达到近14亿美元，大约相当于阿富汗国内生产总值的7%。
有效禁毒和打击贩毒工作得到加强	• 2017年，阿富汗执法当局在联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下，总共开展了2 798次打击毒品行动，共查扣海洛因2 366公斤、吗啡64 757公斤、鸦片47 178公斤、冰毒121公斤、大麻制品62 086公斤、摇头丸(K丸)(合成药物)2 322公斤、固态前体化学品53 046公斤和液态前体化学品77 272立升。这些行动还摧毁了50个海洛因作坊和3个冰毒作坊，逮捕了3 078名嫌疑人，并查扣了477辆车、217件武器、747部移动电话和8个无线电台。
此前罂粟种植地区的合法农业及相关私人资本投资有所增加	• 2017 年，联合国毒品和犯罪问题办公室在阿富汗 18 个省的 35 个地区推出了面向 2 万个农村家庭、总金额为 650 万美元的七个替代发展项目。